



SECTOR VIVIENDA

El gasto que se asocia a esta partida se distribuye entre los siguientes Servicios y programas

- Subsecretaria, que incluye los gastos operativos del nivel y los programas de Aldeas y Campamentos y Recuperación de Barrios
- Parque Metropolitano
- Servicios de Vivienda y Urbanismo

1 Situación presupuestaria global

El avance en la ejecución de la partida Minvu se refleja en el siguiente cuadro:

INFORME DE EJECUCIÓN TRIMESTRAL PERIODO 2011				
Versión : Ejecución Dipres				
Moneda Nacional - Miles de Pesos - Monto Devengado				
18 PARTIDA : MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO				
Subtítulo	Clasificación Económica	Presupuesto Inicial	Presupuesto Vigente	Ejecución Acumulada al Segundo Trimestre
	INGRESOS	1,594,639,770	1,584,470,329	620,110,563
05	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1,782,617	2,110,418	237,355
06	RENTAS DE LA PROPIEDAD	558,583	558,583	4,471,409
07	INGRESOS DE OPERACION	3,464,577	3,464,577	2,365,168
08	OTROS INGRESOS CORRIENTES	2,180,861	2,180,861	4,484,650
09	APORTE FISCAL	1,500,372,411	1,488,972,228	563,632,968
10	VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	15,122,806	15,122,806	2,956,960
12	RECUPERACION DE PRESTAMOS	48,293,640	48,293,640	40,383,478
13	TRANSFERENCIAS PARA GASTOS DE CAPITAL	22,364,186	22,364,186	1,578,575
15	SALDO INICIAL DE CAJA	500,089	1,403,030	
	GASTOS	1,594,639,770	1,584,470,329	607,271,231
21	GASTOS EN PERSONAL	64,139,056	63,124,800	32,412,512
22	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	16,349,092	16,265,653	5,516,876
23	PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL	10	1,737,885	1,694,079
24	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	716,018	716,018	37,643
25	INTEGROS AL FISCO	10,934	10,934	3,041
26	OTROS GASTOS CORRIENTES	1,474,171	1,474,171	3,081,654
29	ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	1,876,986	3,697,018	605,574
31	INICIATIVAS DE INVERSION	236,532,802	226,893,515	69,009,393
32	PRESTAMOS	103,299,999	103,299,999	-162,888
33	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1,170,188,663	1,166,452,856	495,037,096
34	SERVICIO DE LA DEUDA	52,039	56,588	36,251
35	SALDO FINAL DE CAJA		740,892	
	RESULTADO			12,839,332

El presupuesto inicial de este Ministerio fue rebajado en \$ 11 mil millones durante el primer semestre, producto de ajustes que implicaron rebajas relevantes en iniciativas de inversión y transferencias de capital y aumento en el subtítulo adquisición de activos financieros, probablemente para equipamiento de los servicios y el nivel central.

El avance en el gasto sobre el presupuesto vigente es de 41%, explicado por los retrasos en subtítulos 29, 31 y 33.

En el caso del 31 que refleja la inversión en desarrollo urbano, que incluye entre otros la vialidad del transantiago, acciones del programa quiero mi barrio, los planes estratégicos de reconstrucción en zonas afectadas, y las inversiones en pavimentos participativos, el Ministerio debe explicar el retraso de su ejecución.

En el caso del 33 que corresponde al gasto en el pago de Subsidios materializados durante el período, el avance es de un 42%, no representando un retraso significativo,

No obstante lo anterior, los anuncios de junio en materia de subsidios para grupos emergentes y clase media deberían significar un aumento de recursos para este Ministerio que no se reflejan a la fecha del cierre del semestre.

2 Avance en los programas de Subsidio a la Vivienda

2.1. Programa regular

Este programa se ha visto afectado por la prioridad otorgada al programa de reconstrucción, y por la lentitud del gobierno en dictar los nuevos reglamentos que le permiten materializar los cambios introducidos a la política de vivienda.

Situación de programa regular al 31 de julio de 2011			
(Número de subsidios)			
	VIGENTE	ASIGNADOS	AVANCE %
FSV I	19961	9829	49%
FSV II	15740		0%
DS 40	11928		0%
LEASSING	1000	455	46%
PPPF	34066	8439	25%
TERMICOS	7382	553	7%
TOTAL	90077	19276	21%

Fuente: CCHC (a base de información Minvu)

a) Se puede observar que incluso pasado el primer semestre el avance en programa era muy lento, paralizados básicamente por la decisión de no utilizar los reglamentos disponibles en el caso de los subsidios dirigidos a sectores medios.

b) El nuevo reglamento DS 01, se aprobó en el mes de mayo y en junio se llamó al primer concurso por un total de 20.000 subsidios de los títulos I y II de este nuevo reglamento. La oferta del gobierno fue hacer un nuevo llamado en el cuarto trimestre por 10.000 subsidios adicionales.

c) Lo anterior nos permite preguntar como se financiará el suplemento para este último llamado, si se reasignará de sectores vulnerables a sectores medios o se incrementarán las autorizaciones de programa, considerando que:

- en el programa vigente ya se han agregado 3.047 nuevos subsidios, fundamentalmente en PPPF's,
- los subsidios disponibles para sectores medios (FSV II y DS 40) en el programa vigente a julio eran 27.668 y por tanto se suplementarían 2.332 nuevos subsidios
- los subsidios para sectores vulnerables (FSV I) restan por asignar en un 50%

Se requiere un balance global por parte de las autoridades del Minvu sobre los programas regulares antes de la presentación de las propuestas de presupuesto para 2012.

2.2 Programa de reconstrucción

No obstante la imagen exitista que el gobierno ha tratado de mostrar a la opinión pública en la solución de los problemas de reconstrucción de vivienda en las zonas afectadas por el terremoto, lo objetivo es que las propias cifras que publica el Minvu indican lo contrario. Al mes de julio se puede observar la siguiente situación:

Situación de reconstrucción al 31 de julio de 2011 (número de subsidios)					
	CSP	CNT	AVC (FSV/DS40)	PPPF	TOTAL
PROGRAMA	60000	25000	20000	115000	220000
asignados	31777	26667	15128	90450	164022
avance %	52,96%	106,67%	75,64%	78,65%	74,56%
ejecución	11290	17328	13909	66281	108808
avance %	18,82%	69,31%	69,55%	57,64%	49,46%
terminados	2389	216	1008	50775	54388
avance %	3,98%	0,86%	5,04%	44,15%	24,72%

Fuente: Minvu; avance se ha calculado sobre el total del Programa en cada tipo
 CSP: construcción sitio propio
 CNT: construcción nuevos terrenos
 AVC: adquisición vivienda construída
 PPPF: programa protección patrimonio familiar

- a) En los casos de construcción (CSP y CNT) y adquisición de viviendas construídas (AVC), el avance es bastante lento si consideramos que estamos a un año y medio del terremoto, y que los costos de esta demora lo están pagando los afectados, especialmente aquellas familias que viven en las aldeas.

b) En contraste, el avance en reparaciones de viviendas (PPPF) es significativo con un 44%, lo que ha sido utilizado por el gobierno para señalar que el avance en la reconstrucción ha sido exitoso. Sin embargo, las cifras presentan inconsistencias que es necesario esclarecer; así por ejemplo, la suma de subsidios PPPF en ejecución y terminados supera lejos el total de subsidios PPPF asignados, sobrepasando inclusive a los subsidios programados. Aquí hay algo que explicar

c) Si se elabora un indicador de avance ponderando las soluciones terminadas por el valor del subsidio por cada programa, el avance sería de un 8.9% y no del 24.7% como sostiene el gobierno. (Esto es equivalente a medir el avance en UF).

3.- Conclusiones

Tanto las actividades vinculadas al programa de reconstrucción como aquellas asociadas a la materialización de la nueva política de vivienda en normas reglamentarias y procedimientos de operación para los subsidios regulares, han retrasado significativamente el desarrollo del programa habitacional de vivienda social durante el presente año. Por lo cual, los desembolsos que debe incluir el presupuesto del Minvu para 2012 estarán destinados fundamentalmente a pagar la materialización de los programas de reconstrucción, quedando poco espacio para que se inicie un programa agresivo de subsidios para clase media durante primer semestre de 2012.

Una observación de índole más política, es que si consideramos que un proyecto habitacional demora alrededor de 10 a 12 meses en su construcción, las asignaciones efectuadas en el segundo semestre de 2011 van a madurar, o sea, se entregarán las viviendas, durante el segundo semestre de 2012, año de elecciones municipales.

4.- Temas para la Mixta

1 El Ministerio debe explicar el retraso de la ejecución en el 31, Iniciativas de Inversión, en especial la vialidad del Transantiago, las acciones del programa quiero mi barrio, los planes estratégicos de reconstrucción en zonas afectadas, y las inversiones en pavimentos participativos.

2 El Ministerio debe explicitar cual será el Presupuesto Vigente proyectado al 31 de diciembre de 2012, considerando los reajustes de programas de subsidios que se han impulsado el segundo semestre, y su impacto en los años siguientes.

3 El Presidente de la república prometió en su programa de gobierno y luego ratificó en cada 21 de mayo pasados, su decisión de otorgar 600.000 nuevos subsidios durante los 4 años de gobierno, y reparar la totalidad de los hogares destruidos o dañados por el terremoto. Si consideramos los subsidios otorgados en 2010 y 2011 (90 mil según CCHC-RENAV) para alcanzar la meta debería formular un programa de 205 por año para 20102 y 2013.